

宁夏回族自治区
碳普惠方法学开发与申报指南
(征求意见稿)

2025 年 9 月

目 录

1 范围.....	- 1 -
2 编制原则.....	- 1 -
3 方法学领域.....	- 1 -
4 编制大纲.....	- 2 -
4.1 方法学名称.....	- 2 -
4.2 引言.....	- 2 -
4.3 适用范围.....	- 2 -
4.4 引用文件.....	- 3 -
4.5 术语和定义.....	- 3 -
4.6 基本要求.....	- 3 -
4.7 核算边界及排放源（汇或库）	- 3 -
4.8 减排量核算.....	- 4 -
4.9 数据来源及监测	- 5 -
4.10 项目审定与核查要点	- 7 -
4.11 参考文献.....	- 7 -
5 方法学编制说明	- 7 -
6 方法学申报、评估与公布	- 7 -
6.1 申报.....	- 7 -
6.2 评估.....	- 8 -
6.3 公布.....	- 8 -
6.4 修订更新.....	- 8 -
6.5 地市碳普惠方法学升级备案	- 9 -
6.6 解释权.....	- 9 -

附录 A 方法学编制提纲.....	- 10 -
附录 B 方法学编制说明提纲.....	- 11 -
附录 C 申请表.....	- 13 -

宁夏回族自治区 碳普惠方法学开发与申报指南

(征求意见稿)

1 范围

本文件明确了宁夏回族自治区碳普惠方法学(以下简称方法学)编制原则、领域、编制大纲、编制说明等,并规定了方法学申报的基本要求及相关流程。

本文件适用于方法学的开发、申报、评估与公布等相关工作。

2 编制原则

方法学编制应遵循科学性、普适性、普惠性、准确性、可操作性和前瞻性原则。方法学编制依托的具体技术、项目、减排场景及个人减碳行为(以下均简称减排项目)应具备良好数据基础、清晰的核算边界、温室气体减排效果显著、低碳示范效应明显、社会和生态效益良好等特征。方法学的实施应有利于引导公众形成简约适度、绿色低碳的生活方式;有利于促进企业节能减排,推动产业转型升级和经济社会高质量发展;有利于协同推进减污、降碳、扩绿、增长,发挥政策协同效应;有利于推动区域绿色消费转型,引导全社会绿色低碳发展;有利于助力区域实现碳达峰碳中和目标。

3 方法学领域

方法学领域包括但不限于能源利用、能源替代、居民生活、

服务业、制造业、建筑、交通运输、废物处理及处置、园林绿化、林业、农业、创新减排技术应用等。

温室气体可以包括二氧化碳（CO₂）、甲烷（CH₄）、氧化亚氮（N₂O）、氢氟碳化物（HFCs）、全氟碳化物（PFCs）、六氟化硫（SF₆）和三氟化氮（NF₃）等。

4 编制大纲

方法学编制应包含但不限于以下信息。（具体格式详见附录A）

4.1 方法学名称

方法学名称应准确、简明，并体现所属领域及应用技术特点，以及温室气体避免、减少或者清除原理。

4.2 引言

应说明方法学编制目的、编制单位、起草人，说明方法学是新的方法学还是原有方法学修订。简要描述方法学的关键要素，包括适用条件、应用场景、基准线情景、额外性论证方式等。如果是原有方法学修订，还应说明被修订的方法学名称、版本号，以及修订完善的主要内容、修订理由。

4.3 适用范围

应当简要概括方法学适用范围，包括申请对象、地理范围、技术产品类别、相关申报条件等。

应明确方法学适用的具体条件，举例说明方法学可适用的减排场景、具体技术、项目等，如有方法学不适用的特定情况或情

景应具体说明。

4.4 引用文件

应列明方法学在使用过程中需要配套引用或使用的主要方法学、指南导则、方法学工具、相关技术规范等，明确引用文件的名称、发布机构、版本号、备案号等信息。

4.5 术语和定义

应说明方法学相关的关键术语和定义，确保在方法学使用过程中不产生误解和歧义。术语和定义的释义说明应简明、准确，术语和定义有相关出处的，应注明出处。

4.6 基本要求

（1）应当要求减排项目的开发、运营、维护、监测等过程符合相关法律法规。

（2）应当详细描述减排项目开发、运营、维护、监测等过程中需满足的条件（如有）。

（3）应当要求减排项目说明采取的减排行为激励措施（如有），即包含在其运营过程中的减排量或者碳积分消纳渠道，并提供相应材料进行论证。

（4）根据减排项目实际情况所涉及的其它基本要求。

4.7 核算边界及排放源（汇或库）

应当说明依据方法学进行减排量核算边界的空间范围，包括设备设施范围（如适用）、所在的地理边界等。

应当说明依据方法学进行减排量核算的计入期(如适用)等。

应当说明核算边界内所包含的温室气体种类和排放源(碳汇或碳库)。

4.8 减排量核算

(1) 基准线情景识别

应详细说明识别、确定基准线情景的程序和方法。基准线情景应以方法学所在领域不同,选择列出在不实施减排项目活动的情景下,核算边界内可能会发生的、现实可信的、能提供同等服务或产品的所有可行替代方案,或者以一定区域范围内的普遍性做法或者平均水平作为基准。以其他情况作为基准线情景时,需对选择依据作解释说明。

(2) 额外性论证

额外性指项目实施克服了财务、融资、关键技术等方面的障碍,相较于依据方法学确定的基准线情景所带来的减排效果是额外的,即减排项目活动的温室气体排放量低于基准线排放量,或者温室气体清除量高于基准线清除量。

额外性论证分为一般论证、简化论证和免于论证等三种方式。一般论证通常从投资分析、障碍分析、识别替代情景并判断是否属于法律法规强制要求、普遍实践分析、同类项目首例分析等方面开展详细论证。简化论证可选择一般论证中的一项或多项开展,并根据实际情况简单论证。

免于论证无需开展上述论证。

(3) 基准线排放量（清除量）计算

应详细说明基准线排放量（清除量）计算的程序、计算公式、参数含义和数据来源。

(4) 减排项目排放量（清除量）计算

应详细说明减排项目排放量（清除量）计算的程序、计算公式、参数含义和数据来源。

(5) 泄漏计算

应详细说明减排项目泄漏的可能性，以及存在项目泄漏时泄漏计算的程序、计算公式、各类参数含义和数据来源。

(6) 减排量核算

应详细说明减排项目减排量核算的公式。

4.9 数据来源及监测

(1) 减排项目设计阶段确定的参数和数据

应明确在减排项目设计阶段确定的参数和数据，这类参数和数据可通过查阅主管部门统计数据、权威机构研究报告、国内外文献、制造厂商设计说明等方式获取。方法学应详细说明参数和数据的名称、描述、单位、来源、选用合理性、用途等。

表1 减排项目设计阶段确定的参数和数据列表

数据/参数名称	
应用的公式编号	
数据描述	
数据单位	
数据来源	研究报告、试验数据、统计数据、制造厂商设计说明文件、行业经验值等，并提出选取优先序。

数据选用的合理性	对于采用缺省值的，应说明参数缺省值选取依据及合理性。
数值（如有）	
数据用途	
备注	

（2）减排项目实施阶段需监测的参数和数据

应明确在减排项目实施阶段需进行监测的参数和数据。这类参数和数据可通过实际监测、统计核算、问卷调查等方式获取。方法学应详细说明参数和数据的名称、描述、单位、来源、监测方法、监测要求、监测频次、质量保证与质量控制程序、用途等。

表2 减排项目实施阶段需监测的参数和数据列表

数据/参数名称	
应用的公式编号	
数据描述	
数据单位	
数据来源	
监测点要求	
监测仪表要求	
监测程序与方法要求	
监测频次与记录要求	
质量保证/质量控制程序要求	
数据用途	
备注	

（3）减排项目实施及监测的数据管理要求

方法学应详细说明项目实施及监测计划实施应做好的数据管理及数据质量控制的存档要求，以满足减排项目审定、减排量核算与核查需求。包括：监测职责分工、监测设备与安装情况、

监测点位示意图，数据监测、传递、汇总和报告的信息流及相关台账记录，质量保证与质量控制程序等。如果项目所造成的环境影响较显著，则监测计划还应包括收集与项目相关的环境影响信息。

对于碳汇等清除类项目，还应详细说明其他相关内容，包括：基准线情景下清除量的监测、项目活动的监测、项目边界的监测、项目分层、抽样设计、样地设置、非持久性影响及措施等。

4.10 项目审定与核查要点

为确保项目及减排量的真实性、准确性、保守性，方法学应说明针对本方法学适用的减排项目审定、减排量核查要点。重点应针对减排项目真实性、核算边界及排放源准确性、减排量核算方法的准确性、核算参数及结果的保守性等方面，说明需要审定与核查的重点内容、数据参数，明确审定与核查可得的数据源、参考文献、抽样比例、交叉验证途径等。

4.11 参考文献

除 4.4 引用文件中的文件外的其它相关参考引用的资料。

5 方法学编制说明

编制单位应同时编制含有相关技术背景、行业状况、重要意义、成本社会效益分析、减排场景及预计减排量等相关信息的编制说明。（具体格式详见附录 B）

6 方法学申报、评估与公布

6.1 申报

机关、企事业单位、社会团体、其他社会组织、个人等可以根据本指南的要求开发相应减排项目方法学，并向宁夏回族自治区应对气候变化与机动车污染防治中心（以下简称“气候中心”）提交相关申请材料，包括申请表（附录 C）、方法学文本、编制说明等。

6.2 评估

（1）形式审查：气候中心收到方法学申报主体递交的申请材料后，对材料完整性、规范性等开展形式审查；形式审查不合格的应交由申报主体进行补正。

（2）专家技术论证：气候中心组织召开专家评审会，对方法学进行技术论证并出具专家组意见，原则上专家人数不少于 3 人。

（3）文本完善：方法学申报主体根据专家意见修改完善相关文本，并提交气候中心。

6.3 公布

经评估通过的方法学需在宁夏回族自治区生态环境厅官网公示 10 个工作日，公示期满且无异议后，即将该方法学备案并向社会公开发布供使用。

6.4 修订更新

气候中心可以组织方法学修订。方法学开发主体或者使用主体，可以向气候中心申请方法学修订，其申请、评估流程与申报新方法学一致。

6.5 地市碳普惠方法学升级备案

对于各地市主管部门已发布的碳普惠方法学，可由其生态环境主管部门向气候中心提出转化升级备案申请，除应按（一）提交相应材料外，还需提交方法学应用情况的说明。气候中心收到申请后，按申报新方法学流程进行评估、公布。

6.6 解释权

本指南由宁夏回族自治区生态环境厅负责解释。

附录 A 方法学编制提纲

XXXX方法学

（格式要求：方法学名称一号黑体，各级标题五号黑体，正文五号宋体，表题五号黑体，表中的文字小五号宋体）

- 1 引言
- 2 适用范围
- 3 引用文件
- 4 术语与定义
- 5 基本要求
- 6 核算边界及排放源（汇或库）
- 7 减排量核算
 - 7.1 基准线情景/场景识别
 - 7.2 额外性论证
 - 7.3 基准线/场景排放计算
 - 7.4 减排项目/场景排放计算
 - 7.5 泄漏计算
 - 7.6 减排量核算
- 8 数据来源及监测
 - 8.1 减排项目/场景设计阶段确定的参数和数据
 - 8.2 减排项目/场景实施阶段需监测的参数和数据
 - 8.3 减排项目/场景实施及监测的数据管理要求
- 9 项目审定与核查要点

附录 B 方法学编制说明提纲

XXXX方法学编制说明

（格式要求：方法学名称一号黑体，各级标题五号黑体，正文五号宋体，表题五号黑体，表中的文字小五号宋体）

1 编制背景详细说明

编制单位应详细说明编制方法学的有关技术背景，包括：

-编制目的、编制原则、编制过程，以及数据采集和计算方法选取的考虑；

-方法学的减排项目/场景类别、行业领域背景情况及技术现状；

2 方法学的重要意义

-方法学对推动实现碳达峰碳中和目标、促进重点行业节能减排、推进减污降碳协同增效、引导社会绿色低碳发展的重要意义；

3 方法学的普惠性分析

-方法学编制依托的减排项目/场景的减排惠及面、数据质量等情况说明；

-方法学所使用的减排技术的成本及社会效益分析；

4 方法学项目/场景前景

-预测方法学在全区范围内应用的项目/场景前景，估算可实现的减排量；

5 牵头编制单位、联系人及联系方式

6 主要编写人员

序号	人员姓名	单位名称	专业	职称

7 参考文献等

附录

-方法学所需的计算公式、参数和对前述文本的具体说明等。

附录 C 申请表

宁夏回族自治区碳普惠方法学申请表（模板）

方法学名称:			
申报日期		编号（由批准部门填写）	
方法学类型	☐ 项目方法学 ☐ 场景方法学		
申请类型	☐ 新开发 ☐ 修订 ☐ 地市升级		
适用范围			
方法学概述			
申报单位名称/姓名			
单位地址/联系地址			
法人代表/负责人		社会信用代码	
我单位/本人经研究开发，编制完成碳普惠方法学（方法学名称），已形成定稿和相关材料，现特向贵单位提出公布申请。 （申请单位名称/申请人姓名）：			
联系人		联系电话	
联系人邮箱		地址	