**《宁夏回族自治区畜禽养殖污染防治“十四五”规划》**

**起草说明**

# 一、起草背景

宁夏回族自治区是我国优势农产品区域布局中重要的优势畜牧业生产基地。在“十四五”期间，宁夏畜禽养殖业高速发展，畜禽粪污产生量逐年增加，到2025年，粪污总量达到4122.4万吨，环境污染风险防范任务越来越重。在高质量发展的背景下，畜禽养殖业污染防治是生态环境综合整治的重要任务，也是美丽乡村和生态文明建设的必然要求。为了贯彻落实习近平总书记视察宁夏的重要讲话精神，“努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区”，有效落实畜禽养殖污染防治，我厅制定了《宁夏回族自治区畜禽养殖污染防治“十四五”规划》（以下简称《规划》。

# 二、主体框架和内容

《规划》共七个章节，重点包括“十四五”期间全区畜禽养殖污染防治现状和问题、防治重点、任务、工程措施、效益分析等内容。一是现状分析，总结了全区的养殖业发展现状、环境污染现状、畜禽养殖业环境承载情况及资源化利用现状，客观分析了“十四五”期间全区畜禽养殖污染防治工作面临的问题。二是明确了14个县区为我区畜禽养殖污染防治重点区域。三是主要任务，提出了加强源头控制，落实畜禽养殖场污染防治；坚持科学治污，大力强化科技支撑污染治理；优化结构布局，促进区域种养结合循环发展；重视综合利用，加快推进粪污多途径资源化；加强分区分类管理，提升畜禽养殖监管水平等五项重点任务。四是工程措施，提出了规模养殖场粪污处理配套设施建设、粪污集中处理中心工程建设、粪污肥料化工程建设、田间配套设施工程建设、监管体系工程建设五项重点工程。五是效益分析，通过规划任务及重点工程的落地落实，将有利于区域及农村生态环境质量提升，并促进产业发展和农民增收。

# 三、拟解决的关键问题及重要意义

**（1）是落实国家更高环保要求的必然选择**

近年来国家层面高度重视畜禽养殖污染防治工作。其中，《畜禽规模养殖污染防治条例》《畜禽养殖污染防治规划编制指南（试行）》等文件明确要求编制《畜禽养殖污染防治规划》。《关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》《农业面源污染治理与监督指导实施方案》《“十四五”土壤、地下水和农村生态环境保护规划》等一系列文件也明确提出加强畜禽粪污资源化利用。因此，为贯彻落实国家层面关于畜禽养殖粪污资源化利用的要求，我区编制了《规划》，以提升自治区畜禽养殖业污染防治水平，提高粪污资源化利用率和利用强度，满足国家“十四五”期间及今后畜禽养殖污染防治的生态环境保护要求。

1. **是应对“十四五”期间畜禽养殖环境污染风险的迫切需要**

截至2019年底，我区畜禽养殖折合猪当量约967.4万头，畜禽粪污产生量达2330.1万吨。按照“十四五”我区畜禽养殖产业发展规划预期目标，到2025年，全区畜禽产能将再翻一翻，折合猪当量1621.7万头，粪污总量达到4122.4万吨，较2019年增加1792.3万吨，根据2019年畜禽养殖产污情况分析发现，我区养殖大县中，利通县畜禽养殖量远超该县环境承载能力，灵武市及银川市区养殖量也基本接近区域环境承载能力，畜禽养殖产业发展规模与生态环境承载能力不协调现状问题已经凸显。如果“十四五”畜禽养殖产能翻倍的情况下，粪污没有处理处置好，养殖集中区域的土壤、地下水、地表水等生态环境质量将面临巨大挑战。通过制定《规划》，科学引导畜禽养殖场、养殖小区（户）开展粪污资源化利用，推动解决全区畜禽养殖产能及粪污产生量大幅提升可能造成的环境污染问题。

**（3）是提升我区畜禽养殖污染防治水平，促进畜禽养殖业绿色循环发展的重要手段**

通过前期调研发现，我区畜禽养殖仍存在种养发展不协调、部分地区的环境承载压力大、畜禽粪污资源化利用工艺复杂及成本高、环境监管不及时及畜禽养殖主体责任意识不强等问题。通过制定《规划》，从源头上控制污染，优化畜禽养殖布局，促进区域种养结合、提升畜禽粪污资源化利用水平，对促进我区畜禽养殖业稳定、健康、持续、绿色发展具有重要意义。