关于宁夏牛首山东抽水蓄能电站环境影响 报告书审批意见的函

宁夏华电牛首山抽水蓄能发电有限公司：

你公司报来的《关于申请审批〈宁夏牛首山东抽水蓄能电站环境影响报告书〉的请示》（宁夏抽水蓄能〔2025〕1号）收悉。经研究，提出审批意见如下：

一、基本情况

宁夏华电牛首山抽水蓄能发电有限公司（以下简称“建设单位”）拟实施宁夏牛首山东抽水蓄能电站项目（以下简称“本项目”）位于宁夏回族自治区中卫市中宁县与吴忠市青铜峡市交界的黄河青铜峡水库右岸牛首山西麓。电站总装机容量为1400兆瓦（4×350兆瓦），主要由上水库、输水发电系统、下水库等建筑物组成；电站为首部式布置，引水及尾水系统分两个水力单元均采用2洞4机布置，设计年发电量13.3亿千瓦时，年抽水电量17.7亿千瓦时，电站额定水头466米。项目总投资1125825万元，其中环境保护投资14086.86万元（不含水保），环保投资

占比 1.25%。

经评估审查，本项目建设符合国家、自治区相关政策规划，在落实《宁夏牛首山东抽水蓄能电站环境影响报告书》（以下简称《报告书》）提出的各项污染防治措施及生态环境保护与恢复措施的基础上，从环境角度分析，同意你单位按照《报告书》中所列建设项目的性质、规模、地点、环境保护对策措施等进行项目建设。

二、项目建设环境影响控制主要措施

（一）生态环境影响减缓措施

严守施工红线，划定工作区和活动范围，防止施工人员和施工机械车辆随意进入非施工区；施工前对表土进行剥离，集中堆存并进行临时防护，用于后期地表植被恢复表层覆土；弃渣堆置于指定地点并加以防护，在转存料场脚部设置格钢筋石笼作为护脚进行拦挡，施工结束后将项目占地范围临建设施拆除，对弃渣场、料场、施工生产生活区等分区进行土地整治及植被恢复，对永久道路两侧进行绿化，对临时道路占地范围进行土地整治及植被恢复，对电站管理区场区进行绿化；加强环保宣传及环境管理，做好噪声防治工作，减少对周边野生动物栖息活动的惊扰影响。

采取有效措施，减少项目施工和运营对兰州鲟、黄河鲤等重要渔业资源和渔业生态环境的影响；在保护区主要保护物种的特别保护期（5月1日-7月31日）内不得从事可能对保护区渔业

资源和生态环境造成损害的活动；规范实施增殖放流、栖息地修复等措施，修复受损渔业资源及水域生态环境；开展水生生物资源与环境监测等研究，评估电站建设和运行期对保护区水生态环境的影响；加强与自然保护区和水产种质资源保护区等管理部门的沟通协调，并按照主要保护对象的保护要求和相关主管部门意见，严格落实各项修复与保护措施。

（二）大气污染防治措施

施工期采用先进的爆破技术，凿裂、钻孔等施工采用湿法作业，砂石骨料加工优先采用湿法破碎的低尘工艺。露天开挖采取洒水降尘措施，大风天气禁止开展易产生扬尘的作业，隧洞、支洞等工程开挖采取洒水、通风等措施。水泥、煤灰、弃渣运输采用篷布密封等操作。施工道路定期养护洒水，对现场交通车辆选用符合环保要求的柴油，并设置洗车槽，加强大型施工机械、车辆的维修保养。沥青混凝土拌和系统配套沥青烟净化处理设施，沥青密封运输，防止沥青烟逸散。

（三）水污染防治措施

施工期在取水口及地埋取水管道施工时，应设置小型围堰，严格控制施工场界；易产生废水的设施设备应远离自然保护区布置，产生的固体废弃物须及时清理，避免废水进入河道水体；砂石料加工系统的废水经高效深锥反应器处理后回用于砂石料加工系统，混凝土拌和冲洗废水经混凝沉淀后回用于拌和系统冲

洗；隧洞开挖废水经沉淀池和清水池后，用于各施工支洞口、隧洞作业面附近道路、场区降尘洒水；机修废水采用隔油沉淀池处理，满足《城市污水再生利用 城市杂用水水质》（GB/T18920-2020）标准要求后，全部回用于施工区和道路降尘洒水；生活污水经地埋式一体化处理设备处理满足《城市污水再生利用 城市杂用水水质》（GB/T 18920-2020）要求后作为营地、施工区绿化用水和降尘洒水；在砂石料废水处理系统设置 1 座 240 立方米事故池，池壁及底部进行混凝土防渗处理，防止事故废水外排。

加强对水库水质的保护，在水库初期蓄水前，须对库区杂物进行清理；上、下水库坝顶道路两侧设置排水沟，禁止向上、下水库内排放任何废污水或倾倒垃圾；在上、下水库库区设水质监测断面，及时掌握水库水质变化情况。运营期项目管理区生活污水处理后满足《城市污水再生利用 城市杂用水水质》（GB/T18920-2020）后，用于营地绿化及降尘洒水，冬季未利用完的出水储存于清水池，待气温上升后综合利用；加强对废水处理系统的管理维护，做好污、废水处理系统出水水质监测，一旦发现出水水质不稳定或超标，应立刻停产，及时检修。

（四）噪声污染防治措施

选择低噪声和运行状况良好的施工设备、车辆，振动强烈的机械设备使用减震基座，噪声较大的固定机械噪声源建立隔声操作间、值班间和休息间，采用隔声罩，在生产生活区周边设置限

速和禁止鸣笛警示牌，合理布局、合理施工、减少夜间施工。

（五）固体废物处置措施及其它污染防治措施

上水库采用全库盆土工膜防渗，下水库采用库周沥青混凝土面板和库底土工膜防渗措施保证土壤不会出现盐碱化、潜育化或沼泽化；对地下厂房洞室围岩采取厂房外围排水洞，排水廊道和防渗帷幕相结合的渗控措施。取水泥沙临时贮存场地须按照《一般工业固体废物贮存和填埋污染控制标准》（GB18599-2020）要求进行建设，设置防渗系统、雨污分流系统，干化后的泥沙定期清运用于周边地区的低洼地回填、道路路基填筑、绿化用土等进行消纳，无法综合利用部分送一般工业固废填埋场处置。废油、含油废纸、废布、油桶，以及含油废水处理产生的浮油和含油污泥收集后暂存于危险废物暂存间，定期委托有资质的单位处理。

（六）环境风险防范措施

严格落实《报告书》提出的各项环境风险防范措施。根据国务院《国家突发公共事件总体应急预案》和《宁夏回族自治区人民政府突发公共事件总体应急预案》要求，项目事故应急应纳入吴忠市和中卫市突发事件应急预案体系中，并据此确定项目应急预案，开展培训、宣传和演练，并按规定报送有关部门备案。

三、有关要求

（一）落实生态环境保护主体责任，建立企业内部生态环境管理机构和制度，推进各项生态环境保护措施落实。项目建设必

须严格执行配套的环境保护设施与主体工程同时设计、同时施工、同时投产使用的环境保护“三同时”制度。严格落实生态环保措施专项设计要求。应将优化和细化后的各项生态环保措施及概算纳入设计以及施工等招标文件、合同，并明确责任。按规定程序实施竣工环境保护验收，适时组织开展环境影响后评价。在施工和运营过程中，应主动回应公众关于项目实施生态环境影响的关切，接受社会监督。

（二）本审批意见仅限于《报告书》确定的建设内容，项目发生重大变动的，建设单位应当重新报批建设项目的环境影响评价文件。《报告书》自批准之日起，如超过5年方决定开工建设的，《报告书》应报自治区生态环境厅重新审核。

（三）按照《国务院安委会办公室 生态环境部 应急管理部 关于进一步加强环保设备设施安全生产工作的通知》（安委办明电〔2022〕17号）精神，严格落实环保设施安全生产要求，委托有资质的设计单位进行正规设计，在选用污染防治技术时要充分考虑安全因素，并加强各环节安全风险辨识管控。在项目建设和运营过程中，加强对各类污染治理设施的维护保养，定期进行检修，对出现故障的设施设备及时进行维修或更换，确保各类设施设备安全运行。

（四）所在地生态环境部门要切实承担事中事后监管主要责任，履行属地监管职责，按照《关于进一步完善建设项目环境保

护“三同时”及竣工环境保护自主验收监管工作机制的意见》（环执法〔2021〕70号）要求，加强对该项目环境保护“三同时”及自主验收监管。你单位应在收到本文件后20个工作日内，将文件及批准后的《报告书》分送项目所在地市、县（区）生态环境主管部门，按规定接受生态环境主管部门的监督检查。

宁夏回族自治区生态环境厅

2025年9月15日

（此件公开发布）

抄送：尚静副厅长，水生态环境处、自然生态保护处、自治区生态环境执法监察局、生态环境工程评估中心，生态环境第一监察专员办公室、生态环境第三监察专员办公室，吴忠市生态环境局、中卫市生态环境局，中国电建集团西北勘察设计研究院有限公司。

宁夏回族自治区生态环境厅办公室

2025年9月15日印发