

包兰铁路银川至中卫段扩能改造工程 环境影响评价

公众参与说明

建设单位：中国铁路兰州局集团有限公司

银川工程建设指挥部

二〇二五年三月



目 录

1 概 述	- 1 -
2 首次环境影响评价信息公开情况	- 2 -
2.1 公开内容及日期	- 2 -
2.2 公开方式	- 2 -
2.3 公众意见情况	- 7 -
3 征求意见稿公示情况	- 8 -
3.1 公开内容及时限	- 8 -
3.2 公开方式	- 9 -
3.3 查阅情况	- 22 -
3.4 公众提出意见情况	- 22 -
4 其他公众参与情况	- 24 -
4.1 公众座谈会、听证会、专家论证会等情况	- 24 -
4.2 其他公众参与情况	- 24 -
4.3 宣传科普情况	- 24 -
5 公众意见处理情况	- 25 -
5.1 公众意见概述和分析	- 25 -
5.2 公众意见采纳情况	- 25 -
6 其他	- 26 -
6.1 公众参与相关资料存档备查情况	- 26 -
6.2 关于对公众参与说明客观性、真实性负责的承诺	- 26 -
6.3 报批前公开情况	- 26 -
7 诚信承诺	- 27 -

1 概述

公众参与是建设项目环境影响评价的重要组成部分，是完善决策的一种有效方法。根据《环境影响评价公众参与办法》（生态环境部第4号令，以下简称《办法》）的规定以及《建设项目环境影响评价技术导则 总纲》（HJ2.1-2016）的相关要求，为保障公众获取环境信息、参与和监督环境保护的权利，畅通参与渠道，促进环境保护公众参与依法有序开展公众参与。通过公众参与，让更多的人认识、了解铁路建设的意义以及由此可能带来的环境问题，以求得到公众的支持与理解，也有利于铁路建设的顺利实施。另外，公众的参与对于提高全民的环保意识，自觉参与环境保护工作具有积极的促进作用。中国铁路兰州局集团有限公司银川工程建设指挥部在环境影响报告书编制过程中组织进行了公众参与调查工作，并编制完成了《包兰铁路银川至中卫段扩能改造工程环境影响评价公众参与说明》。

在环境影响评价过程中，根据《办法》相关要求，共组织开展了两次公众参与活动。第一次是在委托编制环境影响报告书后采用网站公告形式开展了公众参与活动，分别在银川市发展和改革委员会、青铜峡市人民政府、中卫市人民政府网站公示；第二次是在环境影响报告书征求意见稿编制完成后，采用网络公示、报纸公示及张贴公告的形式开展了公众参与活动。第二次公示分别在银川市发展和改革委员会、青铜峡市人民政府、中卫市人民政府网站公示，同时分别于2025年3月11日和3月18日在《新消息报》进行2次报纸公示，同步在沿线涉及的环境保护目标及公众出入较多的公共区域（社区、镇、街道办）张贴公告，公布了环境影响报告书征询意见稿查阅方式。

在第一次环境影响评价信息公示期间未收到社会公众、国家机关、社会团体、企事业单位以及其他组织的反馈意见。第二次环境影响评价信息公示期间未收到社会公众、国家机关、社会团体、企事业单位以及其他组织的反馈意见。

2 首次环境影响评价信息公开情况

2.1 公开内容及日期

根据《办法》第九条：建设单位应当在确定环境影响报告书编制单位后7个工作日内，通过其网站、建设项目所在地公共媒体网站或者建设项目所在地相关政府网站（以下统称网络平台），公开下列信息：

- （一）建设项目名称、选址选线、建设内容等基本情况，改建、扩建、迁建项目应当说明现有工程及其环境保护情况；
- （二）建设单位名称和联系方式；
- （三）环境影响报告书编制单位的名称；
- （四）公众意见表的网络链接；
- （五）提交公众意见表的方式和途径。

按照上述规定，我单位于2023年10月24日委托中铁第五勘察设计院集团有限公司开展本项目环境影响报告书的编制工作，2023年10月26日在银川市发展和改革委员会网站（网址https://fgw.yinchuan.gov.cn/tzgg/202310/t20231026_4326640.htm）进行了公示，2023年10月30日在青铜峡市人民政府网站（网址https://www.qtx.gov.cn/xwzx/tzgg/202310/t20231030_4331464.html）进行了公示，2023年10月26日在中卫市人民政府网站（网址http://www.nxzw.gov.cn/xwzx/tzgg/202310/t20231026_4326615.html）进行了公示，向沿线公众公开了项目基本情况和建设单位、环评单位的基本信息、公众意见表的网络链接以及公众提交意见表的方式和途径。公示内容及日期符合《办法》中的要求。

2.2 公开方式

2.2.1 网络

银川市发展和改革委员会、青铜峡市人民政府、中卫市人民政府网站为本建设项目所在地相关政府网站。本次网络平台符合《办法》中的要求。

本次网络公示公布在银川市发展和改革委员会（网址https://fgw.yinchuan.gov.cn/tzgg/202310/t20231026_4326640.htm）、青铜峡市人民政府（网址https://www.qtx.gov.cn/xwzx/tzgg/202310/t20231030_4331464.html）以及中卫市人民政府（网址http://www.nxzw.gov.cn/xwzx/tzgg/202310/t20231026_4326615.html），公示时间为2023年10月26日~30日。公示信息如图2.2-1、图2.2-2和图2.2-3所示。



图 2.2-1 一次公示截图 (银川市发展和改革委员会-2023 年 10 月 26 日)



图 2.2-2 一次公示截图（青铜峡市人民政府-2023 年 10 月 30 日）



图 2.2-3 一次公示截图 (中卫市人民政府-2023 年 10 月 26 日)

2.2.2 其他

首次信息公示期间未开展其他方式公开。

2.3 公众意见情况

本次信息公示期间未收到社会公众、国家机关、社会团体、企事业单位以及其他组织的反馈意见。

3 征求意见稿公示情况

根据《办法》第十条：建设项目环境影响报告书征求意见稿形成后，建设单位应当公开下列信息，征求与该建设项目环境影响有关的意见：

（一）环境影响报告书征求意见稿全文的网络链接及查阅纸质报告书的方式和途径；

（二）征求意见的公众范围；

（三）公众意见表的网络链接；

（四）公众提出意见的方式和途径；

（五）公众提出意见的起止时间。

第十一条：建设单位应当通过下列三种方式同步公开：

（一）通过网络平台公开，且持续公开期限不得少于 10 个工作日；

（二）通过建设项目所在地公众易于接触的报纸公开，且在征求意见的 10 个工作日内公开信息不得少于 2 次；

（三）通过在建设项目所在地公众易于知悉的场所张贴公告的方式公开，且持续公开期限不得少于 10 个工作日。

按照上述规定，我公司对环评单位中铁第五勘察设计院集团有限公司编制完成的环境影响报告书（征求意见稿）进行了公示。

3.1 公开内容及时限

我公司于 2025 年 3 月 11 日在银川市发展和改革委员会、青铜峡市人民政府、中卫市人民政府网站进行了征求意见稿公示。采取网络平台、报纸、张贴公告三种方式进行公示，公示期限为 10 个工作日。

公示内容包含环境影响报告书征求意见稿全文的网络链接及查阅纸质报告书的方式和途径、征求意见的公众范围、公众意见表的网络链接、公众提出意见的方式和途径，以及公众提出意见的起止时间等。

2025 年 3 月 11 日和 3 月 18 日分别在《新消息报》刊登了项目环境影响报告书征求意见稿公示，并同步在沿线居民点张贴公告，公示期不少于 10 个工作日。

表 3.1-1 环境影响报告书征求意见稿公示情况

公示方式	公示时间	公示地点	网站网址	公示期限
网站公示	2025 年 3 月 11 日	银川市发展和改革委员会网站	https://fgw.yinchuan.gov.cn/tzgg/202503/t20250311_4851381.htm	10 个工作日
		青铜峡市人民政府网站	http://www.qtx.gov.cn/xwzx/tzgg/202503/t20250311_4851117.html	
		中卫市人民政府网站	https://www.nxzw.gov.cn/xwzx/tzgg/202503/t20250311_4851487.html	
登报公示	2025 年 3 月 11 日	新消息报	https://szb.nxrb.cn/xxxb/pc/layout/202503/11/node_04.html	/
	2025 年 3 月 18 日	新消息报	https://szb.nxrb.cn/xxxb/pc/layout/202503/18/node_06.html	/
张贴公告	2025 年 3 月 11 日	沿线相关居民区、学校、医院、政府	/	10 个工作日

本次公示的内容及时限满足《办法》中规定的应该公示的内容、时限。

3.2 公开方式

3.2.1 网络

2025 年 3 月 11 日在银川市发展和改革委员会（网址 https://fgw.yinchuan.gov.cn/tzgg/202503/t20250311_4851381.htm）、青铜峡市人民政府网站（网址 http://www.qtx.gov.cn/xwzx/tzgg/202503/t20250311_4851117.html）、中卫市人民政府网站（网址 https://www.nxzw.gov.cn/xwzx/tzgg/202503/t20250311_4851487.html）进行了项目环境影响报告书征求意见稿信息公示。以上网站均属于建设项目所在地相关政府网站，网络平台及公示时间均符合《办法》中的要求。网站公示截图如图 3.2-1、3.2-2 和 3.2-3。

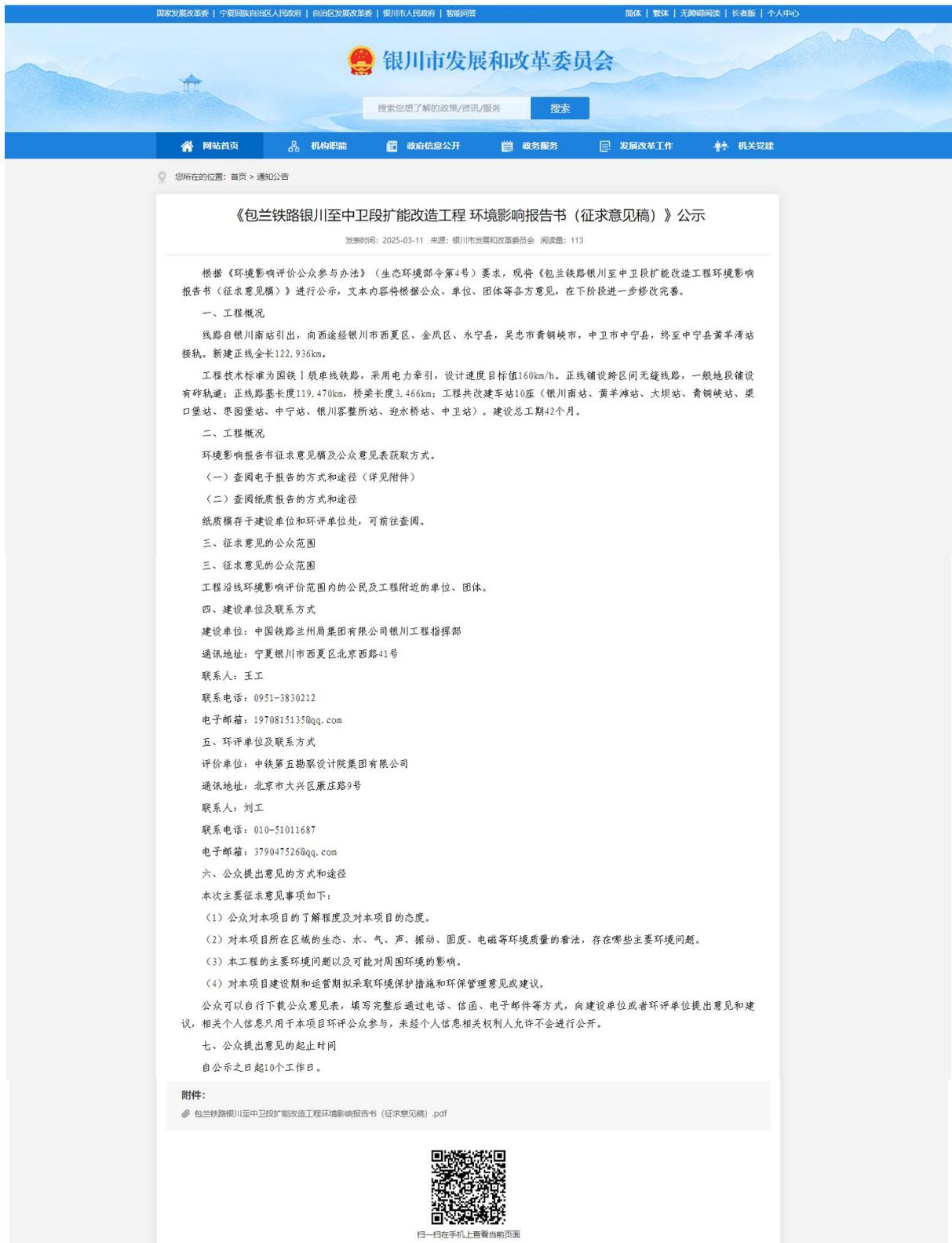


图 3.2-1 二次信息公示截图（银川市发展和改革委员会-2025年3月11日）



图 3.2-2 二次信息公示截图（青铜峡市人民政府-2025年3月11日）



图 3.2-3 二次信息公示截图(中卫市人民政府-2025年3月11日)

3.2.2 报纸

二次公示报纸公示选取《新消息报》。《新消息报》于2000年正式创刊, 由宁夏日报社主管并主办的宁夏回族自治区唯一一份省级都市报, 是

宁夏日发行量大、零售量多、发行范围广的报纸，属项目沿线公众易于接触的报纸，符合《环境影响评价公众参与办法》相关要求。

征求意见稿公示期间分别于2025年3月11日和2025年3月18日在《新消息报》刊登了《包兰铁路银川至中卫段扩能改造工程环境影响报告书》（征求意见稿）信息公示，公示情况如图所示。



图 3.2-4 新消息报第二次信息公示截图（2025 年 3 月 11 日）



图 3.2-5 新消息报第二次信息公示截图（2025 年 3 月 18 日）

3.2.3 张贴公告

二次信息公示期间，在本工程沿线居民区、学校、医院、政府等易于公众知悉的场所张贴本工程环境影响评价信息二次公示公告。

《包兰铁路银川至中卫段扩能改造工程环境影响报告书（征求意见稿）》公示

根据《环境影响评价公众参与办法》（生态环境部令第4号）要求，现将《包兰铁路银川至中卫段扩能改造工程环境影响报告书（征求意见稿）》进行公示，文本内容将根据公众、单位、团体等各方意见，在下阶段进一步修改完善。

一、工程概况

线路自银川市银川南站引出，向西途经银川市的西夏区、金凤区、永宁县，吴忠市的青铜峡市，中卫市的中宁县，终至中宁县黄羊湾站接轨。新建正线全长122.936km。

工程技术标准为国铁I级单线铁路，采用电力牵引，设计速度目标值160km/h。正线铺设跨区间无缝线路，一般地段铺设砟轨道；正线路基长度119.470km，桥梁长度3.466km；工程共改建车站11座（银川南站、黄羊滩站、大坝站、青铜峡站、渠口堡站、枣园堡站、中宁站、华夏物流工厂站、银川客整所站、迎水桥站、中卫站），改建3座牵引变电所（玉泉营、青铜峡、中宁）。建设总工期42个月。

二、工程概况

环境影响报告书征求意见稿及公众意见表获取方式

（一）网络链接

https://pan.baidu.com/s/1iNFoicLIUp4RozJbaj_a8w

提取码：ldop

（二）查阅纸质报告的方式和途径

纸质稿存于建设单位和环评单位处，可前往查阅。

三、征求意见的公众范围

工程沿线环境影响评价范围内的公民及工程附近的单位、团体。

四、建设单位及联系方式

建设单位：中国铁路兰州局集团有限公司银川工程指挥部

通讯地址：宁夏银川市西夏区北京西路41号

联系人：王工

联系电话：0954-3830212

电子邮箱：1970815135@qq.com

五、环评单位及联系方式

评价单位：中铁第五勘察设计院集团有限公司

通讯地址：北京市大兴区康庄路9号

联系人：刘工

联系电话：010-51011687

电子邮箱：379047526@qq.com

六、公众提出意见的方式和途径

本次主要征求意见事项如下：

(1) 公众对本项目的了解程度及对本项目的态度。

(2) 对本项目所在区域的生态、水、气、声、振动、固废、电磁等环境质量的看法，存在哪些主要环境问题。

(3) 本工程的主要环境问题以及可能对周围环境的影响。

(4) 对本项目建设期和运营期拟采取环境保护措施和环保管理意见或建议。

公众可以自行下载公众意见表，填写完整后通过电话、信函、电子邮件等方式，向建设单位或者环评单位提出意见和建议，相关个人信息只用于本项目环评公众参与，未经个人信息相关权利人允许不会进行公开。

七、公众提出意见的起止时间

自公示之日起10个工作日。

2025年3月11日

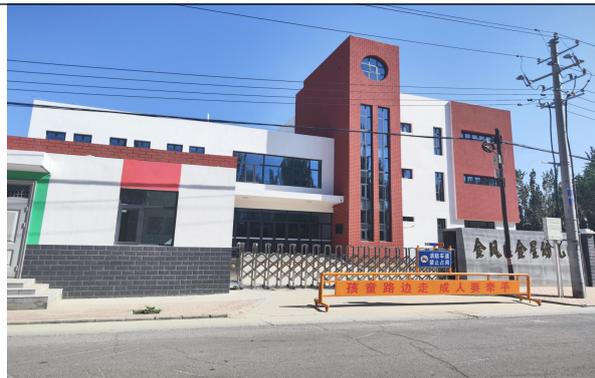
图 3.2-6 环评信息二次公示张贴公告



银川林场社区



金星村



金星幼儿园



金凤区第三十九小学



玉海村



玉泉营农场



园艺村



连湖村



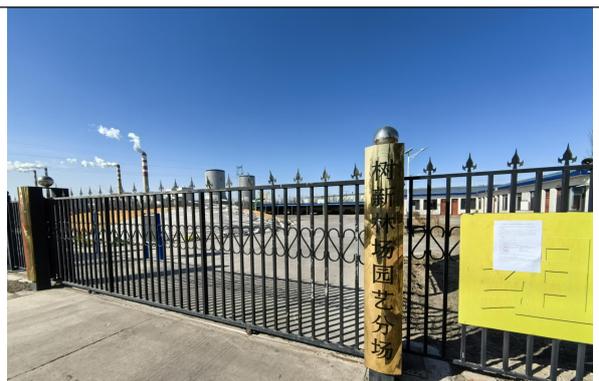
玉西村



甘成子村



大沟村



园艺分场



铝厂社区



太阳梁乡



新海村



白马湖村



高山寺村



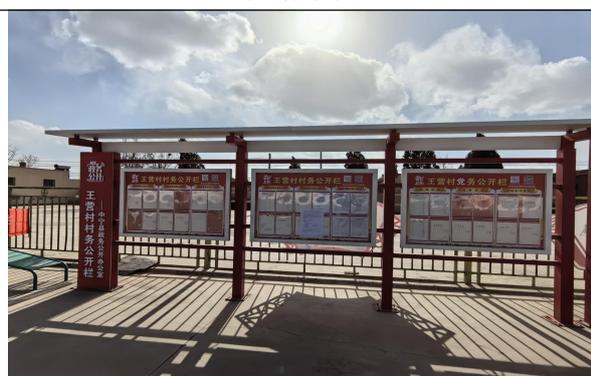
枣二村



宁储家园



枣一村



王营村



关帝村



新桥村



张台村



石空村



金沙村



余丁小学、幼儿园



余丁乡



黄羊村



永兴村



双渠村



高庙村



五金公司家属楼



香山花园



西园小区



东园小区



阳光华庭



金河三期



长城小区



明翠园小区



图 3.2-7 二次公示张贴照片

3.2.4 其他

本次征求意见稿公示期间，未采取其他形式公开。

3.2.5 公示四性分析

(1) 合法性

建设单位和环评单位依照《环境影响评价公众参与办法》的规定，在包兰铁路银川至中卫段扩能改造工程环境影响报告书编制的不同时段进行

了两次公众意见征求。评价初期，在沿线所在地政府官网进行了环境影响评价首次公示；环境影响评价基本完成时，在沿线所在地政府官网、地方报刊进行了第二次公示，同时在沿线居民区、学校、医院、政府进行了张贴公示。

以上公示公告均按照《办法》规定进行，保证群众了解项目建设内容和影响情况，保证了本次公众参与工作的合法性。

(2) 有效性

根据《环境影响评价公众参与办法》，建设单位应通过网络公示、公众易于接触的报纸、在建设项目所在地公众易于知悉的场所张贴公告三种方式同步公开。在环境影响评价基本完成时，在地方权威网站进行二次公示，同时调查小组对沿线环境保护目标进行了张贴公示。

以上做法保证了群众能够最快最直接得知工程建设带来的环境影响，以便公众在知情的前提下提出有针对性的意见，确保环保措施的有效性和针对性，保证了公众参与的有效性。

(3) 代表性

在地方权威网站二次公示的同时，对沿线环境保护目标进行了现场张贴公示，公示地点为公众易接触的公共区域。

以上做法保证了本次公众参与工作的代表性。

(4) 真实性

在公众参与调查过程中，除了保留公示文本之外，还对公示情况的照片进行存档保留及公众意见反馈表中设置了公众个人姓名/单位名称及有效联系方式等基本信息。

以上做法保证了本次公众参与工作的真实性。

3.3 查阅情况

为了方便公众查阅项目环境影响报告书（征求意见稿），第二次信息公示公告明确公众可以到中铁第五勘察设计院集团有限公司查询纸质报告。到公示截止日，未有公众进行查阅。

3.4 公众提出意见情况

环境影响评价征求意见稿二次信息公示期间，未收到社会公众、国家机关、社会团体、企事业单位以及其他组织的反馈意见。

4 其他公众参与情况

4.1 公众座谈会、听证会、专家论证会等情况

本工程首次环境影响评价信息及环境影响评价征求意见稿二次信息公示期间，均未收到社会公众的反馈意见或建议。因此本工程未开展深度公众参与，符合《环境影响评价公众参与办法》第十四条对开展深度公众参与的要求。

4.2 其他公众参与情况

本项目未采取其他方式的公众参与。

4.3 宣传科普情况

本项目未采取科普宣传措施。

5 公众意见处理情况

5.1 公众意见概述和分析

暂无意见。

5.2 公众意见采纳情况

暂无意见。

6 其他

6.1 公众参与相关资料存档备查情况

在本项目环境影响评价公众参与完成后，我单位已经将本项目的公示信息（网站截图、报纸、公示张贴原件、照片及公参说明等相关文件）存入本公司档案处，以备随时查阅。

6.2 关于对公众参与说明客观性、真实性负责的承诺

我单位已按照《环境影响评价公众参与办法》（生态环境部令第4号）要求的工作程序和内容进行了环境影响评价公众参与，我公司承诺公众参与过程客观、真实，请各级生态环境部门和公众进行监督。

6.3 报批前公开情况

2025年3月25日，我单位在向宁夏回族自治区生态环境厅上报环境影响报告书前，对环境影响报告书在中铁第五勘察设计院集团有限公司网站上进行全文及公众参与说明进行公示（网址：<http://www.t5y.cn/col/col5820/index.html>），公开的报告书全本删除了涉及国家秘密、商业机密等依法不应公开内容。

7 诚信承诺

诚信承诺

我单位已按照《环境影响评价公众参与办法》要求，在《包兰铁路银川至中卫段扩能改造工程环境影响报告书》编制阶段开展了公众参与工作，并按照规定编制了公众参与说明。

我单位承诺，本次提交的《包兰铁路银川至中卫段扩能改造工程环境影响评价公众参与说明》内容客观、真实，未包含依法不得公开的国家秘密、商业秘密、个人隐私。如存在弄虚作假、隐瞒欺骗等情况及由此导致的一切后果由中国铁路兰州局集团有限公司银川工程建设指挥部承担全部责任。

承诺单位：中国铁路兰州局集团有限公司
银川工程建设指挥部

承诺时间：2025年3月25日